



Сессия 2023 года

25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 12 h) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: Объединенная программа Организации
Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу**

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету доклад Директора-исполнителя Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, подготовленный во исполнение резолюции [2021/26](#) Совета.



Доклад Директора-исполнителя Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Резюме

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены взяли на себя обязательство к 2030 году покончить с пандемией СПИДа как с угрозой здоровью населения. В выполнении этого обязательства был достигнут существенный прогресс: с 2010 года число новых случаев инфицирования ВИЧ и связанной со СПИДом смертности сократилось на соответственно 52 процента и 32 процента. В 2021 году 75 процентов (66–85 процентов) живущих с ВИЧ людей во всем мире получали лечение, а 68 процентов (60–78 процентов) — достигли вирусной супрессии. Также недавно были достигнуты важные, хотя и все еще ограниченные, успехи в отмене законов, предусматривающих уголовную ответственность для ключевых групп населения и за передачу ВИЧ, создание опасности передачи ВИЧ и нераскрытие ВИЧ-статуса.

Однако прогресс в противодействии ВИЧ замедляется, и мир отклонился от курса на искоренение СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году. Темпы уменьшения числа новых случаев инфицирования ВИЧ снизились, как и темпы расширения масштабов лечения ВИЧ. Связанные с ВИЧ стигматизация и дискриминация, находящие свое отражение в карательных и научно необоснованных нормативно-правовых рамках, продолжают препятствовать прогрессу, а вредные гендерные нормы лишают женщин и девочек прав и возможностей и усиливают их уязвимость. Финансирование деятельности по противодействию ВИЧ застопорилось на суммах, которые минимум на 8 млрд долл. США меньше объема финансирования, ежегодно требующегося для обеспечения своевременного реагирования.

Существующее глубокое неравенство по-прежнему является движущей силой пандемии СПИДа и замедляет прогресс на пути к ее прекращению. В странах Африки к югу от Сахары вероятность инфицирования ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин (в возрасте 15–24 лет) в три раза выше, чем среди мальчиков-подростков и молодых мужчин той же возрастной группы. Ключевые группы населения, включая геев и других мужчин, практикующих секс с мужчинами, секс-работников, трансгендеров и людей, употребляющих наркотики путем инъекций, в заметно большей степени затронуты проблемой ВИЧ, чем другие группы населения. Даже несмотря на то что в странах Африки к югу от Сахары, в которых эта проблема стоит особенно остро, число новых случаев инфицирования ВИЧ продолжает неуклонно уменьшаться, в Восточной Европе и Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Латинской Америке оно растет.

В Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы под названием «Ликвидировать неравенство. Покончить со СПИДом» предлагается четкая «дорожная карта» по устранению неравенства, связанного с ВИЧ, и обеспечению своевременного реагирования на ВИЧ. Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу 2021 года под названием «Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: искоренение неравенства и становление на путь, позволяющий искоренить СПИД к 2030 году», принятая государствами-членами на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по ВИЧ и СПИДу 8 июня 2021 года, основывается на стратегических направлениях и смелых целях Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы. В Единых принципах бюджета, результатов и отчетности, утвержденных Программным координационным советом Объединенной программы

Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), описываются основные этапы работы, предусмотренные мероприятия, функции и обязанности ЮНЭЙДС, чтобы стимулировать полную и своевременную реализацию Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы и Политической декларации 2021 года в интересах достижения целевых показателей на 2025 год. В основе всех усилий ЮНЭЙДС лежат ее уникальный политический доступ и влияние и ее доверительные отношения с правительствами, сообществами и людьми, живущими с ВИЧ, входящими в группу риска по ВИЧ и затронутыми ВИЧ. ЮНЭЙДС уделяет особое внимание устранению неравенства и удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп населения с целью обеспечить всем и везде возможность получить на справедливой основе и по приемлемой цене наилучшие услуги по профилактике, тестированию и лечению в связи с ВИЧ, включая полную защиту их прав человека, с тем чтобы они имели безопасный доступ к жизненно важной помощи.

ЮНЭЙДС задействует коллективный потенциал Организации Объединенных Наций, активно пользуясь многоплановыми экспертными знаниями, опытом управления и присутствием в странах своих 11 соучредителей и секретариата для исключения новых случаев инфицирования ВИЧ и связанной со СПИДом смертности, а также стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ. За период, прошедший с момента выхода предыдущего доклада Директора-исполнителя (E/2021/64), ЮНЭЙДС способствовала достижению значительных успехов в противодействии ВИЧ в условиях чрезвычайных глобальных проблем, включая, в частности, продолжающуюся пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Однако возможности Объединенной программы по активизации действий для обеспечения своевременного реагирования на ВИЧ ограничиваются постоянной и существенной нехваткой финансирования. Мобилизация всего объема основных средств, предусмотренного Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, имеет решающее значение для оправдания глобальных надежд на достижение поставленной на 2030 год цели по искоренению СПИДа как угрозы здоровью населения.

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на содержащуюся в резолюции 2021/26 Экономического и Социального Совета просьбу к Генеральному секретарю препроводить Совету на его сессии 2023 года подготовленный Директором-исполнителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в сотрудничестве с соучредителями ЮНЭЙДС¹ и другими соответствующими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций доклад о ходе осуществления системой Организации Объединенных Наций скоординированных мер в связи с пандемией СПИДа.

II. Последняя информация о глобальной пандемии ВИЧ

2. СПИД остается одной из важнейших мировых проблем. В 2021 году насчитывалось 38,4 миллиона (33,9–43,8 миллиона) человек, живущих с ВИЧ, в том числе 1,7 миллиона (1,3–2,1 миллиона) детей. Среди людей, живущих с ВИЧ, 54 процента составляют женщины и девочки, а 3,3 миллиона (2,1–4,5 миллиона) — люди в возрасте 15–24 лет. Хотя пандемия ВИЧ охватила все регионы мира, в Африке к югу от Сахары насчитывается две трети — или 25,6 миллиона (23,4–28,6 миллиона) — людей, живущих с ВИЧ. Каждую минуту от причин, связанных со СПИДом, умирает один человек, а каждые 20 секунд появляется новый случай инфицирования ВИЧ. Искоренение СПИДа является не только одним из ключевых компонентов целей в области устойчивого развития, но и оказывает важное опосредованное воздействие на достижение всех из них.

3. В деятельности по противодействию ВИЧ были достигнуты выдающиеся результаты для людей. Показатель связанной со СПИДом смертности снизился на 68 процентов с пикового значения в период 2004–2021 годов и на 52 процента с 2010 года. Число новых случаев инфицирования ВИЧ уменьшилось на 54 процента с пикового значения в 1996 году и на 32 процента с 2010 года. На данный момент число новых случаев инфицирования ВИЧ за год является самым низким с конца 1980-х годов.

4. Однако прогресс в противодействии ВИЧ замедляется, и мир отклонился от курса на искоренение СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году. По имеющимся оценкам, в 2021 году 1,5 миллиона (1,1–2,0 миллиона) человек были инфицированы ВИЧ, что свидетельствует о наименьшем с 2016 года сокращении числа новых случаев инфицирования ВИЧ за год. Растет число новых случаев инфицирования в Восточной Европе и Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Латинской Америке.

5. Одним из главных достижений в деятельности по противодействию ВИЧ является расширение доступа к антиретровирусной терапии во всем мире. В 2021 году 85 процентов (75–97 процентов) людей, живущих с ВИЧ, во всем мире знали о своем ВИЧ-статусе, 75 процентов (66–85 процентов) — получали

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк.

лечение от ВИЧ и 68 процентов (60–78 процентов) — достигли вирусной супрессии. Однако рост числа людей, получающих антиретровирусную терапию, в 2021 году (1,5 миллиона человек) оказался самым низким с 2009 года. Показатели охвата лечением оказались ниже среднемировых показателей в Восточной Европе и Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Латинской Америке и в Карибском бассейне.

6. Пандемия ВИЧ отражает глубокое неравенство, которое также является одной из причин ее распространения. В странах Африки к югу от Сахары вероятность инфицирования девочек-подростков и молодых женщин (в возрасте 15–24 лет), одна из которых заражается каждые три минуты, в три раза выше, чем мальчиков-подростков и молодых мужчин той же возрастной группы, несмотря на то что заболеваемость ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин за последнее десятилетие неуклонно снижается. В 2021 году на долю представителей ключевых групп населения и их сексуальных партнеров приходилось 70 процентов новых случаев инфицирования ВИЧ во всем мире, при этом 94 процента новых случаев инфицирования были зафиксированы за пределами стран Африки к югу от Сахары и 51 процент — в странах Африки к югу от Сахары.

7. Прогресс в уменьшении числа новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей (160 000 (110 000–230 000) случаев в 2021 году) замедлился из-за стагнации в усилиях по расширению охвата антиретровирусной терапией беременных и кормящих женщин, живущих с ВИЧ. В 2021 году охват лечением от ВИЧ среди взрослых был значительно шире (76 процентов), чем среди детей (52 процента), и этот разрыв увеличивается с 2010 года. В 2021 году на детей приходилось 4 процента людей, живущих с ВИЧ, но 15 процентов случаев связанной со СПИДом смертности.

8. Социальные и структурные факторы повышают уязвимость для ВИЧ и усиливают неравенство. По имеющимся оценкам, 245 миллионов женщин и девочек в возрасте от 15 лет, когда-либо состоявших в браке/партнерстве, за последние 12 месяцев пережили насилие со стороны интимного партнера, которое тесно связано с уязвимостью для ВИЧ. По-прежнему широко распространены ненаучные, карательные законы: в 93 странах предусмотрена уголовная ответственность за нераскрытие ВИЧ-статуса, создание опасности передачи ВИЧ и передачу ВИЧ, в 20 странах — за принадлежность к трансгендерам, в 153 странах — по крайней мере за один из аспектов работы в секс-индустрии, в 67 странах — за однополые отношения и в 115 странах — за хранение определенного количества наркотиков для личного потребления. Недавний рост цен на продовольствие привел к увеличению числа людей, испытывающих нехватку продовольствия, на 180 миллионов человек², что повлекло за собой усиление неравенства, связанного с ВИЧ, и подорвало прогресс в усилиях по противодействию ВИЧ.

9. ВИЧ-инфекция тесно связана с другими инфекционными и неинфекционными заболеваниями. У женщин, живущих с ВИЧ, риск развития рака шейки матки в пять раз выше, чем у ВИЧ-отрицательных женщин, а туберкулез по-прежнему является самой распространенной причиной преждевременной смерти среди людей, живущих с ВИЧ. Инфекции, передаваемые половым путем (помимо ВИЧ), увеличивают риск передачи ВИЧ. Люди, живущие с ВИЧ, подвержены повышенному риску развития психических расстройств, которые могут мешать им предпринимать шаги в направлении исцеления, снизить их приверженность лечению и привести к более высокой смертности.

² United Nations Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance, “Global impact of the war in Ukraine on food, energy can finance systems: the world is facing a global cost of living crisis” (World Business Council for Sustainable Development, 2022).

10. В глобальном масштабе целевые показатели тестирования и лечения на 2020 год были практически достигнуты среди взрослых женщин, живущих с ВИЧ (в возрасте от 15 лет). Однако по сравнению с женщинами, живущими с ВИЧ, среди мужчин, живущих с ВИЧ, на 740 000 человек больше не знают своего ВИЧ-статуса, на 1,3 миллиона человек больше не проходят лечения и на 920 000 человек больше не достигли вирусной супрессии.

11. Существуют средства для обеспечения того, чтобы мир встал на путь искоренения СПИДа как угрозы здоровью населения, но основные меры не используются оптимальным образом. Охват мерами комбинированной профилактики ВИЧ среди ключевых групп населения незначителен во всех регионах, хотя некоторые страны достигли успехов в этом направлении: в 2021 году 24 из 83 стран, представивших соответствующие данные, достигли целевого показателя использования презервативов среди секс-работников в 90 процентов. В некоторых странах стремительно расширяется охват мерами доконтактной антиретровирусной профилактики, и в настоящее время во всем мире ими охвачено более 3 миллионов человек, но усилия в этом направлении необходимо расширить. Из 40 стран, представивших данные в 2021 году, только 6 стран обеспечивали терапию агонистами опиоидных рецепторов по меньшей мере 50 процентам людей с опиоидной зависимостью. Показатели добровольного медицинского обрезания среди мужчин неоднозначны: в одних странах наблюдается стремительный рост, в других — отставание.

12. Одной из основных причин замедления прогресса в противодействии ВИЧ является сохранение проблемы недостаточного финансирования (дефицит составляет 8 млрд долл. США) и постепенное уменьшение его объема с 2017 года. Сокращаются масштабы международной помощи в связи с ВИЧ, но успешное седьмое пополнение Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в 2022 году и продолжающаяся активная поддержка в отношении Чрезвычайного плана президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в связи со СПИДом являются многообещающими признаками стойкой решимости принимать ответные меры. Продолжительное экономическое воздействие коронавирусного заболевания (COVID-19), сохраняющиеся последствия вооруженного конфликта на Украине и высокие показатели задолженности во многих странах с низким и средним уровнем дохода ограничили возможности стран инвестировать в усилия по противодействию ВИЧ или деятельность в сфере здравоохранения.

III. Путь к искоренению СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году

13. Сейчас, когда прошла почти половина периода, выделенного для достижения целей в области устойчивого развития, и мировое сообщество отклонилось от курса на искоренение СПИДа к 2030 году, необходимо активизировать и переориентировать принимаемые ответные меры. Глобальная стратегия по СПИДу на 2021–2026 годы под названием «Ликвидировать неравенство. Покончить со СПИДом» служит в первую очередь интересам людей и направлена на объединение усилий стран, сообществ и партнеров в рамках и за рамками противодействия ВИЧ в интересах принятия в приоритетном порядке мер по ускорению прогресса в реализации концепции сведения к нулю числа новых случаев инфицирования ВИЧ, дискриминации и связанной со СПИДом смертности.

14. В своей резолюции [2021/26](#) Экономический и Социальный Совет признал важность политической декларации по ВИЧ и СПИДу 2021 года под названием «Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: искоренение неравенства и

становление на путь, позволяющий искоренить СПИД к 2030 году», с удовлетворением отметив, что она согласуется с Глобальной стратегией по СПИДу на 2021–2026 годы и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. И в Политической декларации 2021 года, и в Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы требуется учитывать проблему неравенства во всех аспектах реагирования для устранения коренных причин уязвимости для ВИЧ и обеспечения всеобщего доступа к соответствующим услугам.

15. Чтобы покончить с неравенством, связанным с ВИЧ, и привести реагирование в соответствие с установленным графиком достижения цели искоренения СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году, в Политической декларации 2021 года было предусмотрено несколько целевых показателей на 2025 год. Они включают обеспечение того, чтобы 95 процентов людей, живущих с ВИЧ, знали свой ВИЧ-статус; 95 процентов живущих с ВИЧ людей, которые знают свой статус, начинали лечение от ВИЧ; 95 процентов людей, проходящих лечение, достигли вирусной супрессии; 95 процентов беременных и кормящих женщин, живущих с ВИЧ, получали услуги, позволяющие ликвидировать вертикальную передачу; 95 процентов женщин имели доступ к услугам, связанным с ВИЧ и охраной сексуального и репродуктивного здоровья; 95 процентов людей, входящих в группу риска по ВИЧ, принимали меры комбинированной профилактики; и 90 процентов людей, живущих с ВИЧ или входящих в группу риска по ВИЧ, имели доступ к ориентированным на интересы людей и учитывающим конкретные условия комплексным услугам. В Политической декларации 2021 года также предусмотрены конкретные целевые показатели в связи с созданием благоприятной социальной среды, включая обеспечение того, чтобы к 2025 году в менее 10 процентах стран сохранялись карательные законы и политика; менее 10 процентов людей, живущих с ВИЧ, и представителей ключевых групп населения подвергались стигматизации и дискриминации; и менее 10 процентов женщин, девочек, людей, живущих с ВИЧ, и представителей ключевых групп населения сталкивались с проявлениями гендерного неравенства и насилием.

IV. Глобальные усилия по искоренению СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году, прилагаемые под руководством Объединенной программы

16. Опираясь на свой уникальный межсекторальный опыт, знания и присутствие в более чем 100 странах, в том числе через многострановые отделения, ЮНЭЙДС сохраняет свою эффективность и приверженность делу поддержки стран и сообществ в сотрудничестве с Глобальным фондом и Чрезвычайным планом президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в связи со СПИДом. ЮНЭЙДС тесно сотрудничает со странами, предоставляя техническую поддержку, в том числе при разработке предложений по финансированию по линии Глобального фонда и Чрезвычайного плана президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в связи со СПИДом, чтобы определить приоритетные направления программной работы и принести максимальную пользу людям. Хотя годовой объем основных средств ЮНЭЙДС в 210 млн долл. США составляет менее 1 процента от общего объема ресурсов, выделяемых для противодействия ВИЧ в странах с низким и средним уровнем дохода, техническая помощь, предоставляемая ЮНЭЙДС, помогла мобилизовать более 5 млрд долл. США для финансирования деятельности по противодействию ВИЧ в странах в ходе последнего трехлетнего цикла финансирования Глобального фонда.

17. Способность ЮНЭЙДС оптимизировать свою функцию катализатора в противодействии ВИЧ была подорвана хронической нехваткой финансирования, поскольку с 2016 года в распоряжение ЮНЭЙДС предоставляется на

приблизительно 25 процентов меньше финансовых ресурсов по сравнению с суммой утвержденного бюджета. В результате помощь, оказываемая ЮНЭЙДС странам, также не достигает первоначально намеченного уровня. Предоставление всей суммы основного бюджета крайне необходимо ЮНЭЙДС для оказания странам поддержки в принятии мер, требующихся для достижения установленных на 2025 год целевых показателей.

А. Отслеживание тенденций развития пандемии ВИЧ и противодействия ей

18. Работая со странами и сообществами, ЮНЭЙДС обеспечивает сбор наиболее обширных и современных данных в мире по эпидемиологии ВИЧ, реализации и охвату программ, финансированию деятельности по противодействию ВИЧ и другим показателям с целью способствовать принятию эффективных и результативных мер в ответ на ВИЧ. Осуществляемое ЮНЭЙДС обобщение представляемых странами данных позволяет заложить основу для глобальных и региональных программ, исследований, информационно-пропагандистской работы и мобилизации ресурсов в связи со СПИДом. С помощью Глобальной системы мониторинга СПИДа страны ежегодно представляют информацию о достигнутых ими результатах по стандартизированным показателям, разработанным ЮНЭЙДС и ее партнерами. В 2021 году через Глобальную систему мониторинга СПИДа данные представили 104 страны.

19. ЮНЭЙДС помогает странам узнать о своей эпидемической ситуации и принять ответные меры, используя единые, основанные на фактических данных модели для получения собственных национальных оценок по основным эпидемиологическим показателям. В 2021 году эпидемиологические оценки подготовила 131 страна. Со временем эти связанные с ВИЧ оценки становятся все более детализированными, и в 2021 году 39 стран использовали рекомендованные ЮНЭЙДС модели для получения субнациональных оценок в связи с ВИЧ на уровне районов.

20. Эти оценки позволяют партнерам обеспечить максимальную целенаправленность и эффективность мер по противодействию СПИДу. Они также способствуют обеспечению ответственности за результаты, позволяя проанализировать ход достижения целевых показателей «95–95–95» в отношении услуг по тестированию на ВИЧ и лечению и профилактике ВИЧ. В настоящее время ЮНЭЙДС разрабатывает удобные в использовании методы, позволяющие странам получать оценочные данные по ВИЧ при меньшей внешней поддержке.

21. Используя в основном данные, касающиеся политики, и результаты опросов, ЮНЭЙДС помогает странам отслеживать общественные факторы, способствующие эффективному противодействию СПИДу, уделяя особое внимание таким проблемам, как гендерное неравенство и насилие, наличие карательных нормативно-правовых рамок, а также стигматизация и дискриминация. Одним из таких источников данных является Индекс уровня стигмы в отношении людей, живущих с ВИЧ, который формируется в партнерстве с Глобальной сетью людей, живущих с ВИЧ, и Международным сообществом женщин, живущих с ВИЧ, и позволяет отслеживать случаи стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ, включая ключевые группы населения.

В. Комплексное консультирование по вопросам политики, нормативное руководство и техническая поддержка

Тестирование на ВИЧ, лечение ВИЧ и вирусная супрессия

22. ЮНЭЙДС оказывает странам поддержку в реализации стратегий тестирования на ВИЧ и лечения ВИЧ на основе прав человека. Публикация Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) под названием *Consolidated Guidelines on HIV Prevention, Testing, Treatment, Service Delivery and Monitoring: Recommendations for a Public Health Approach* («Сводное руководство по профилактике, тестированию, лечению, предоставлению услуг и мониторингу в связи с ВИЧ: рекомендации по подходу к охране здоровья населения»), обновленная в 2021 году, содержит четкие и простые в использовании рекомендации для стран по планированию и реализации программ тестирования и лечения, позволяющих достичь высоких уровней вирусной супрессии. В 2022 году все 189 стран, представивших данные, приняли рекомендованный подход, предусматривающий лечение всех людей, и 76 процентов из 118 стран, представивших данные, одобрили оперативное начало лечения от ВИЧ после его диагностики. В июле 2022 года ВОЗ опубликовала новые рекомендации по использованию инъекционного каботегавира длительного действия в качестве средства доконтактной профилактики ВИЧ-инфекции в инъекционной форме и призвала страны рассмотреть возможность назначения этого безопасного и высокоэффективного профилактического препарата лицам в группах высокого риска заражения ВИЧ.

23. Международная организация труда (МОТ) провела свою флагманскую кампанию VCT@WORK в более чем 20 странах, благодаря чему 92 000 работников смогли узнать свой ВИЧ-статус, и способствовала расширению масштабов самотестирования на ВИЧ в 12 странах, уделив особое внимание тестированию на рабочем месте. В 2022 году благодаря субсидированию по линии Глобального фонда под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 1,61 миллиона человек получили антиретровирусную терапию в связи с ВИЧ, было проведено более 3 миллионов тестов на ВИЧ и почти 100 000 человек прошли лечение от туберкулеза. Для обеспечения более комплексного подхода к предоставлению услуг ЮНЭЙДС в сотрудничестве с Чрезвычайным планом президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в связи со СПИДом, Институтом им. Джорджа У. Буша и другими партнерами оказала 12 странам поддержку в усилиях по расширению масштабов комплексного предоставления услуг в связи с раком шейки матки и соответствующего обследования.

24. Во время пандемии COVID-19 Объединенная программа оказала более чем 130 странам поддержку в устранении препятствий для оказания услуг в связи с ВИЧ путем разработки и распространения многочисленных моделей самотестирования на ВИЧ и содействия отпуску лекарств на несколько месяцев. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ способствовали внедрению дифференцированных подходов к предоставлению услуг для детей, живущих с ВИЧ, в шести странах Африки к югу от Сахары, в которых проблема ВИЧ стоит особенно остро. ЮНЭЙДС оказывала консультационную помощь и предоставляла поддержку в расширении масштабов предоставления многочисленных доз метадона в связи с пандемией COVID-19 во Вьетнаме.

Исключение новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей и поддержание здоровья матерей

25. Сохраняющиеся пробелы в противодействии ВИЧ среди детей побудили секретариат ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ВОЗ, сети людей, живущих с ВИЧ, Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов Америки по оказанию помощи в

связи со СПИДом, Глобальный фонд и правительства 12 стран, в которых проблема ВИЧ стоит наиболее остро, создать Глобальный альянс по искоренению СПИДа среди детей. В основе работы Глобального альянса лежат четыре компонента: раннее тестирование и оптимальное лечение младенцев, детей и подростков; устранение пробелов в лечении беременных и кормящих женщин; предотвращение новых случаев инфицирования среди беременных и кормящих девочек-подростков и молодых женщин; и решение вопросов, связанных с правами, гендерным равенством и социальными и структурными барьерами, препятствующими доступу.

26. Опыт показывает, что заполнить пробелы в профилактике и лечении среди детей возможно. Было подтверждено, что 16 стран и территорий устранили вертикальную передачу ВИЧ и сифилиса, при этом Ботсвана стала первой страной с тяжелой эпидемией ВИЧ, достигшей «серебряного уровня», что стало важной вехой на пути к устранению вертикальной передачи. ЮНЭЙДС оказала странам поддержку в сборе данных, необходимых для этой сертификации.

27. Пересмотренное руководство ВОЗ по использованию антиретровирусной терапии среди женщин до и во время беременности и в послеродовой период, а также для профилактики и лечения у новорожденных и руководство Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по совершенствованию ориентированных на молодежь услуг для беременных и недавно родивших женщин, живущих с ВИЧ, помогли странам лучше учитывать потребности детей. ЮНИСЕФ и ВОЗ способствовали внедрению Рамочной программы оказания педиатрической помощи, которая способствует выявлению и обозначению пробелов в оказании услуг национальными партнерами.

Профилактика ВИЧ среди подростков и молодых людей

28. Повышение эффективности профилактики ВИЧ среди подростков и молодых людей является одним из ключевых направлений деятельности Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ, которая оказала помощь 26 странам в разработке стратегических «дорожных карт» по профилактике ВИЧ. Национальные лидеры из координационных органов по СПИДу и министерств здравоохранения определили приоритетные меры в своих странах в соответствии с состоящим из 10 пунктов планом действий в «Дорожной карте» по профилактике ВИЧ на период до 2025 года Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ.

29. Осуществляемая секретариатом ЮНЭЙДС и ЮНФПА при поддержке Глобального фонда Стратегическая инициатива по презервативам предусматривает оказание технической поддержки в вопросах управления программой по презервативам, конечного распространения презервативов и формирования спроса на них. Кроме того, Сеть обучения Юг — Юг в сотрудничестве с Глобальной коалицией по профилактике ВИЧ способствовала обмену передовым опытом внедрения мер профилактики ВИЧ в 15 странах Африки к югу от Сахары.

30. Образование — это мощный уравниватель. Предоставление девочкам возможности оставаться в школе до получения среднего образования может снизить их уязвимость для ВИЧ на 50 процентов. В первый год работы Глобальная стратегическая инициатива «Образование+» была поддержана на самом высоком уровне в Бенине, Замбии, Габоне, Гамбии, Камеруне, Кении, Лесото, Малави, Объединенной Республике Танзания, Сенегале, Сьерра-Леоне, Уганде, Эсватини и Южной Африке. Инициатива, осуществляемая с 2021 года, уже позволила добиться важных изменений, включая принятие Африканским союзом трех деклараций, касающихся образования, а также интеграцию предусмотренных в рамках нее мер в общесекторальную образовательную политику в Замбии, Малави и Сьерра-Леоне. В Уганде Структура Организации Объединенных

Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») привлекла более 15 000 общественных лидеров, включая религиозных и традиционных лидеров, к участию в региональной кампании по пропаганде важности среднего образования для девочек как фактора защиты от ВИЧ.

31. В 2022 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры оказала поддержку более чем 70 странам в усилиях по повышению эффективности комплексного сексуального образования и созданию здоровой, безопасной и инклюзивной учебной среды. На своем пятьдесят первом заседании Программный координационный совет призвал Объединенную программу оказывать странам по их просьбе поддержку в расширении масштабов комплексного образования и просвещения по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ с учетом возрастных и культурных особенностей, или комплексного сексуального образования, в соответствии с Глобальной стратегией по СПИДу на 2021–2026 годы.

32. Инициатива 2gether4SRHR, финансируемая Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития, объединяет усилия секретариата ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, региональных экономических сообществ, национальных правительств и организаций гражданского общества. В сотрудничестве с организацией Y+ Global в рамках этой инициативы был создан инструментарий по охране сексуального и репродуктивного здоровья и профилактике ВИЧ для подростков и молодых людей, содержание которого было совместно разработано подростками и молодыми людьми из пяти стран Африки к югу от Сахары. В 2022 году в рамках 36 страновых операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев осуществлялись мониторинг и поддержка программ по повышению эффективности предоставления услуг подросткам и молодым людям из числа беженцев. В 2022 году Всемирный банк осуществлял многочисленные проекты, направленные на удовлетворение имеющихся у молодых людей медицинских и образовательных потребностей в связи с ВИЧ, включая содействие расширению прав и возможностей девочек и женщин по меньшей мере в 30 странах — членах Международной ассоциации развития.

33. ЮНЭЙДС также помогла сформировать базу данных в поддержку действий по предотвращению новых случаев инфицирования ВИЧ среди молодежи. В рамках многолетнего сотрудничества между Всемирной продовольственной программой, Оксфордским университетом и Кейптаунским университетом на основании результатов одного из крупнейших в истории исследований с участием девочек-подростков и молодых женщин было установлено, что обеспечение продовольственной безопасности снижает риск заражения ВИЧ и использования негативных стратегий выживания. Обновленный инвестиционный инструмент для осуществления программной деятельности по профилактике среди девочек-подростков и молодых женщин, разработанный секретариатом Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ, был включен в руководство Глобального фонда и в настоящее время используется при проведении национальных самооценок в 15 странах Африки к югу от Сахары.

Профилактика ВИЧ в ключевых группах населения

34. Повышение качества услуг, оказываемых в связи с ВИЧ, и отстаивание прав человека являются частью многокомпонентной стратегии ЮНЭЙДС для ключевых групп населения, которая также направлена на реагирование на чрезвычайные ситуации в области прав человека, содействие реформированию законодательства и поддержку организаций ключевых групп населения.

35. ВОЗ опубликовала новое сводное руководство по профилактике, диагностике, лечению и уходу в связи с ВИЧ, вирусным гепатитом и передаваемыми половым путем инфекциями для ключевых групп населения, разработанное совместно с четырьмя сетями ключевых групп населения. Сводное руководство включает новые рекомендации, касающиеся принятия соответствующих мер виртуально/в режиме онлайн, и важнейшей роли опытных представителей ключевых групп населения, помогающих другим представителям этих групп получить необходимые им медицинские услуги. Под эгидой Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ Объединенная программа способствовала формированию сообщества специалистов-практиков для ключевых групп населения, проведя вебинары по новым руководствам ВОЗ, а также по поддержанию и финансированию мер реагирования в интересах ключевых групп населения.

36. ЮНЭЙДС оказала поддержку в наращивании потенциала и расширении масштабов предоставления услуг для ключевых групп населения по меньшей мере в 87 странах. В частности, были оказаны поддержка организации «Врачи без границ» в реализации инициативы по уменьшению причиняемого вреда для людей, живущих с ВИЧ или находящихся в группе риска по ВИЧ, в трех городах Кот-д'Ивуара; помощь в проведении при ведущей роли местного населения исследований среди людей, употребляющих наркотики, в Казахстане; и содействие в корректировке планирования программ на субнациональном уровне с учетом потребностей ключевых групп населения в 14 странах. В 2022 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с ВОЗ, секретариатом ЮНЭЙДС и Международной сетью людей, употребляющих наркотики, разработало руководство по основанной на фактических данных и качественной терапии агонистами опиоидных рецепторов. МОТ разработала учебное пособие по работе с лесбиянками, геями, бисексуальными, трансгендерными, сомневающимися и интерсекс-людьми в сфере труда, которое было широко распространено в Латинской Америке и Карибском бассейне.

37. С помощью Атласа ключевых групп населения секретариат ЮНЭЙДС обеспечивает свободный доступ к широкому спектру стратегических показателей, касающихся конкретных ключевых групп населения как на глобальном, так и на страновом уровнях. Данные, доступные через Атлас, включают данные об охвате и результатах программ, сопутствующих инфекциях, зафиксированных случаях стигматизации и дискриминации, правовой базе, расходах на программы, ориентированные на ключевые группы населения, и потребностях в ресурсах для различных аспектов противодействия ВИЧ в разбивке по ключевым группам населения.

Гендерное равенство в контексте ВИЧ

38. Неравноправные властные отношения между мужчинами и женщинами и вредные гендерные нормы усиливают уязвимость для ВИЧ среди женщин и девочек, снижают способность женщин принимать решения, касающиеся их собственной жизни, повышают для женщин риски подвергнуться насилию и уменьшают готовность мужчин и мальчиков обращаться за необходимыми им медицинскими услугами.

39. В рамках инициативы 2gether4SRHR 12 странам Африки к югу от Сахары оказывается поддержка в решении вопросов, касающихся взаимосвязи между ВИЧ и гендерным неравенством. Работа Структуры «ООН-женщины» позволила укрепить экспертный потенциал по гендерной проблематике в координационных органах по СПИДу по меньшей мере в 16 странах, способствовать расширению масштабов подкрепленной фактическими данными деятельности по

изменению основанных на неравенстве гендерных норм в 17 странах и сформировать экспертную группу в целях подготовки фактических данных и рекомендаций для национальных программ по ВИЧ. ЮНЭЙДС оказала поддержку в проведении гендерных оценок деятельности по противодействию ВИЧ в 13 странах, и по меньшей мере 71 страна сообщила о применении руководства и инструментов ВОЗ по реагированию на насилие со стороны интимного партнера и сексуальное насилие.

Отмена карательных законов, политики и практики и ликвидация стигматизации и дискриминации, которые препятствуют эффективному противодействию ВИЧ

40. Стигматизация, дискриминация и наличие карательной правовой основы усугубляют неравенство и сказываются на эффективности противодействия ВИЧ. Систематический обзор данных из 10 стран Африки к югу от Сахары показал, что распространенность ВИЧ среди геев и других мужчин, практикующих секс с мужчинами, в странах, где за однополые сексуальные отношения предусмотрена уголовная ответственность, более чем в пять раз выше, чем в странах, где таких законов нет. Согласно результатам другого исследования, проведенного в странах Африки к югу от Сахары, распространенность ВИЧ среди секс-работников в семь раз ниже в странах, полностью или частично декриминализовавших секс-индустрию. Доказано, что привлечение к уголовной ответственности за употребление наркотиков расширяет масштабы внутренней стигматизации и насилия и ограничивает доступ к услугам по профилактике и лечению ВИЧ.

41. Налицо обнадеживающий прогресс, на который можно опираться. С 2016 года 14 стран отменили законы, предусматривающие уголовную ответственность за однополые отношения, в том числе 5 стран Карибского бассейна, 4 страны Африки к югу от Сахары и 5 стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В 2022 году Бельгия стала первой страной в Европе, декриминализовавшей секс-индустрию. Недавно в Зимбабве были внесены изменения в законы, предусматривающие уголовную ответственность за нераскрытие ВИЧ-статуса, создание опасности передачи ВИЧ и передачу ВИЧ. Однако в то же время другие страны ввели новые меры наказания или ужесточили дискриминационные законы.

42. Глобальное партнерство по искоренению всех форм стигмы и дискриминации в связи с ВИЧ относится к числу главных каналов, по которым ЮНЭЙДС способствует достижению предусмотренных в Политической декларации 2021 года целевых показателей по созданию благоприятной социальной среды. На данный момент 33 страны присоединились к Глобальному партнерству, организаторами которого являются секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и Глобальная сеть людей, живущих с ВИЧ, и которое действует при существенной консультационной поддержке и участии со стороны делегации НПО в Программном координационном совете. Страны-участницы договорились оценивать положение дел в области стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ и принимать меры по их устранению в шести сферах: в сферах здравоохранения, образования и занятости, в правовой и судебной системе, на индивидуальном уровне и на уровне домохозяйств и местных сообществ и в ситуациях чрезвычайного и гуманитарного характера. Посредством оказания технической поддержки Глобальное партнерство способствовало внесению изменений в политику Центральноафриканской Республики и Ирана (Исламская Республика) для предотвращения дискриминации в сфере здравоохранения, а также принятию в Казахстане закона, запрещающего дискриминацию в связи с ВИЧ на рабочем месте, и реализации под руководством ПРООН программы

«Быть ЛГБТИ в Карибском бассейне» на Барбадосе, в Доминиканской Республике, в Гаити и на Ямайке.

43. ЮНЭЙДС оказывает поддержку в усилиях по проведению правовых реформ, на регулярной основе работая рука об руку с сообществами и активистами гражданского общества. ЮНЭЙДС способствовала отмене законов, предусматривающих уголовную ответственность в связи с ВИЧ, в Зимбабве и Мозамбике; декриминализации однополых связей по обоюдному согласию в Анголе, в Бутане и на Сейшельских Островах; принятию законов, обеспечивающих защиту прав людей, живущих с ВИЧ, в Чаде и во Вьетнаме; обеспечению законодательного закрепления на Украине права людей, живущих с ВИЧ, на усыновление детей; принятию антидискриминационного законодательства по ВИЧ в Гаити, Индонезии, Кении, Кот-д'Ивуаре, Малави и Уганде; и разработке новой стратегии по обеспечению всестороннего учета вопросов ВИЧ и прав человека в нормативно-правовой основе Судана. В Пакистане ЮНЭЙДС в сотрудничестве с канцелярией координатора-резидента и местным населением внесла вклад в принятие Закона о трансгендерных людях (защита прав).

44. ЮНЭЙДС помогает создать базу данных в поддержку действий по приведению законов и политики в соответствие с правами человека и наукой. Всемирный банк провел анализ законов и правил, касающихся сексуальных и гендерных меньшинств, по меньшей мере в 16 странах. ЮНЭЙДС собирает и предоставляет в рамках Инструмента национальных обязательств и политики представленные странами данные о выполнении обязательств, закрепленных в Политической декларации 2021 года, а также проводит обзоры правовых и директивных документов для распространения с помощью онлайн-платформы «Анализ законов и политики» и наглядно демонстрирует статус законов и политики, связанных с ВИЧ, с помощью онлайн-платформы «Лаборатория политики по ВИЧ».

45. Секретариат ЮНЭЙДС часто первым реагирует на сообщения о насилии и иных нарушениях в отношении ключевых групп населения. С 2021 года ЮНЭЙДС оказывает поддержку в реагировании на кризисы в области прав человека для ключевых групп населения в нескольких странах и регионах. УНП ООН разработало руководство и учебное пособие для сотрудников полиции, которые имеют дело с людьми, употребляющими наркотики, в том числе по альтернативам тюремному заключению. ПРООН и секретариат ЮНЭЙДС провели разъяснительную работу с судьями в девяти странах и оказали юридическую помощь сообществам людей, живущих с ВИЧ и затронутых им, в Индонезии, Малайзии, Сомали и других странах.

Интеграция ориентированных на интересы людей медицинских услуг и услуг, связанных с ВИЧ, в контексте укрепления систем здравоохранения

46. Ориентированный на интересы людей подход к предоставлению медицинских услуг — это целостный подход, который предусматривает организацию медицинского обслуживания с учетом потребностей и ожиданий людей в сфере здравоохранения, нежели болезней. Противодействие ВИЧ стало одним из первых направлений деятельности, в котором оказание помощи ориентировано на интересы человека и предоставление услуг корректируется с учетом различных потребностей людей, живущих с ВИЧ, находящихся в группе риска по ВИЧ или затронутых ВИЧ.

47. Все больше фактов, включая опыт пандемии COVID-19, показывают, как инвестиции в деятельность по противодействию ВИЧ способствуют укреплению систем здравоохранения. Инфраструктура, созданная или усовершенствованная благодаря инвестициям в деятельность по противодействию ВИЧ, —

включая лаборатории и органы эпидемиологического надзора, работников системы здравоохранения, закупку товаров и управление цепью снабжения, медицинские учреждения и общественные системы — сыграла ключевую роль в повышении эффективности национальных усилий по противодействию COVID-19.

48. ЮНЭЙДС активно работает над оказанием странам поддержки в укреплении их систем здравоохранения и их оснащении для предоставления качественных услуг, ориентированных на интересы людей. В марте 2020 года Всемирный банк создал новый механизм оперативной помощи в борьбе с COVID-19, по линии которого было обеспечено финансирование в поддержку систем здравоохранения на сумму в размере 6 млрд долл. США. ЮНЭЙДС способствует внедрению инноваций в системах здравоохранения через свой Фонд инноваций в сфере здравоохранения, который представляет собой виртуальный рынок связанных с ВИЧ инноваций и в рамках которого были налажены государственно-частные партнерства, обеспечившие инвестирование более 60 млн долл. США в инновационную деятельность в сфере здравоохранения.

49. ЮНЭЙДС работает над поддержанием и совершенствованием медицинского обслуживания людей в гуманитарном контексте. В ответ на разрушительные наводнения в провинции Квазулу-Наталь в Южной Африке ЮНЭЙДС подготовила стратегическую информацию о медицинских учреждениях и связанных с ВИЧ услугах и оказала поддержку провинциальным и национальным правительствам в усилиях по предоставлению стимулирующей финансовой помощи в рамках странового пакетного финансирования. С установлением мира в Эфиопии ЮНЭЙДС в сотрудничестве с координатором-резидентом оказывает правительству техническую поддержку в целях обеспечения поставки товаров, связанных с противодействием ВИЧ, в очагах конфликтов в штате Тыграй и северных регионах. ЮНЭЙДС оказывает поддержку действующему при ведущей роли местного населения фонду SEROvie в Гаити в целях удовлетворения потребностей ключевых групп населения в рамках реагирования на бедствия.

50. На Украине Объединенная программа укрепила потенциал 14 местных и 15 государственных поставщиков услуг, связанных с ВИЧ, для продолжения предоставления услуг по профилактике, уходу и поддержке в связи с ВИЧ людям, живущим с ВИЧ, и ключевым группам населения из числа внутренне перемещенных лиц в условиях вооруженного конфликта. Объединенная программа также оказывает поддержку беженцам в соседних странах. В частности, она помогает организациям гражданского общества в Республике Молдова охватить основными услугами до 5000 представителей ключевых групп населения и приобрести антиретровирусные препараты для 900 беженцев. ЮНЭЙДС способствовала активизации усилий организаций гражданского общества в Польше по расширению доступа к услугам для украинских беженцев, живущих с ВИЧ. Вдоль пунктов пересечения границы партнеры-исполнители ЮНЭЙДС были включены в работу «голубых точек» для оказания беженцам психосоциальной помощи, предоставления им услуг по профилактике ВИЧ/туберкулеза и распространения среди них информации об охране сексуального и репродуктивного здоровья и правах в этой области.

С. Вовлечение местного населения и гражданского общества в деятельность по противодействию ВИЧ

51. В Политической декларации 2021 года поставлены смелые цели, достижение которых должно способствовать обеспечению того, чтобы располагающие достаточными ресурсами сообщества могли возглавить усилия по искоренению

СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году. Целевые показатели «30–80–60» предусматривают, что к 2025 году местные общественные организации будут оказывать:

- а) 30 процентов услуг по тестированию на ВИЧ и лечению ВИЧ;
- б) 80 процентов услуг по профилактике ВИЧ среди групп населения с высоким риском инфицирования ВИЧ;
- с) 60 процентов услуг в рамках программ, направленных на содействие созданию благоприятной социальной среды.

52. Чтобы помочь информационно подкрепить и направить работу ЮНЭЙДС в поддержку противодействия СПИДу на местном уровне, Программный координационный совет обратился к ЮНЭЙДС с просьбой созвать многостороннюю целевую группу для стандартизации использования таких определений, как «противодействие СПИДу на местном уровне», а также для повышения степени измеримости усилий по противодействию СПИДу на местном уровне и предоставления более подробной информации о них. Многосторонняя целевая группа рекомендовала, в частности, разработать более эффективные системы финансирования местных общественных организаций, которые часто сталкиваются с препятствиями, касающимися правовых норм, имеющихся возможностей и установленных требований, при получении доступа к национальным и международным механизмам финансирования; отслеживать имеющийся на местном уровне потенциал; и учитывать данные, полученные местными группами, при управлении мерами реагирования.

53. В 2022 году секретариат ЮНЭЙДС оказал поддержку в усилиях по противодействию СПИДу на местном уровне в более чем 52 странах, в том числе в рамках 106 проектов по обеспечению подотчетности и проведению информационно-пропагандистской работы при ведущей роли местного населения, в том числе молодежи. Секретариат ЮНЭЙДС предоставил значительную техническую поддержку в обеспечении мониторинга при ведущей роли местного населения в 17 странах, а также техническую помощь в усилиях по укреплению общественных систем в 11 странах, и помог объединить 500 организаций для межстранового коллективного взаимообучения. ЮНЭЙДС помогла создать Институт гражданского общества по вопросам ВИЧ и здравоохранения в Западной и Центральной Африке, который в настоящее время оказывает поддержку более чем 140 местным организациям в 21 стране. В сотрудничестве с МОТ и другими партнерами секретариат ЮНЭЙДС провел обучение для 150 организаций гражданского общества по инклюзивным системам социальной защиты для уязвимых групп населения. Структура «ООН-женщины» способствовала укреплению институционального потенциала сетей женщин, живущих с ВИЧ, во Вьетнаме, Зимбабве, Камбодже, Непале, Нигерии, Папуа — Новой Гвинее, Сальвадоре и Сенегале.

54. ЮНЭЙДС поддерживает активное участие общественных организаций в принятии решений относительно политики и финансирования. Секретариат ЮНЭЙДС в сотрудничестве с организацией «Глобальная кампания за равенство трансгендеров» способствует включению трансгендерного сообщества в новый механизм финансирования Глобального фонда. В 2022 году ПРООН возглавила усилия по реализации в экспериментальном режиме инициативы «Индекс инклюзии ЛГБТИ» в восьми странах: Анголе, Вьетнаме, Гайане, Грузии, Доминиканской Республике, Новой Зеландии, Пакистане и Эквадоре.

D. Мобилизация и отслеживание ресурсов для противодействия ВИЧ на глобальном уровне и обеспечение эффективности и результативности

55. Секретариат ЮНЭЙДС отслеживает расходы из внутренних и международных источников в 118 странах с низким и средним уровнем дохода, размещая полученные данные в открытом доступе с помощью информационных панелей ЮНЭЙДС по финансированию в связи с ВИЧ. Секретариат ЮНЭЙДС помогает странам проводить национальные оценки расходов в связи со СПИДом, что позволяет им сопоставлять достигнутые результаты с осуществленными инвестициями и устанавливать, где и почему принимаемые ими меры являются недостаточными. В Центральноафриканской Республике национальная оценка расходов в связи со СПИДом показала существенный дефицит финансирования в области профилактики ВИЧ, в связи с чем она послужила основой для новой национальной стратегии, в которой было уделено первоочередное внимание увеличению объема внутреннего финансирования деятельности по профилактике ВИЧ. Кроме того, секретариат ЮНЭЙДС в сотрудничестве с Фондом семьи Кайзер и Коалицией за разработку вакцины против СПИДа отслеживал выплаты международных доноров в связи с ВИЧ и инвестиции в НИОКР по ключевым технологиям профилактики. ВОЗ отслеживает среднюю удельную цену и объемы закупок антиретровирусных препаратов первого и второго ряда.

56. ЮНЭЙДС занимается мобилизацией необходимых финансовых средств для осуществления деятельности по противодействию ВИЧ. Секретариат ЮНЭЙДС сыграл важную роль в седьмом пополнении Глобального фонда, который мобилизовал беспрецедентную сумму в размере 15,7 млрд долл. США для финансирования усилий по повышению эффективности противодействия ВИЧ, туберкулезу и малярии и укреплению систем здравоохранения. Секретариат созвал региональные министерские совещания по вопросам здравоохранения и финансирования в Африке в целях увеличения объема внутренних инвестиций в деятельность по противодействию ВИЧ.

57. Объединенная программа также оказывает поддержку в усилиях по обеспечению максимального повышения эффективности и результативности инвестиций в деятельность по противодействию ВИЧ. ЮНЭЙДС оказывает поддержку в реализации связанных с противодействием ВИЧ инвестиционных проектов более чем в половине стран, в которых осуществляет свою деятельность Объединенная программа (54 процента стран). В 2020/21 году ЮНЭЙДС способствовала проведению 20 исследований эффективности и результативности, включая исследования эффективности распределения средств в 10 странах. В 2022 году секретариат ЮНЭЙДС провел анализ «пандемической триады» ВИЧ, COVID-19 и долгового кризиса в развивающихся странах и рекомендовал принимать последовательные меры для уменьшения бремени задолженности и содействия увеличению объема инвестиций в программы противодействия ВИЧ и другие программы по вопросам здравоохранения.

E. Использование извлеченных уроков для борьбы с другими пандемиями

58. ЮНЭЙДС обеспечила оперативное и стратегическое переориентирование своей деятельности в ответ на пандемию COVID-19, сыграв крайне важную руководящую роль для партнеров и заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях. В сотрудничестве со своими партнерами ЮНЭЙДС выполнила свою функцию проведения информационно-

пропагандисткой работы и оказания технической поддержки для содействия оперативному расширению стратегий отпуска лекарств на несколько месяцев и других стратегий дифференцированного предоставления услуг для поддержания обслуживания в связи с ВИЧ в условиях национальных и местных ограничений в сфере общественного здравоохранения. Для решения более широких проблем международного значения, обусловивших такое неравенство в рамках противодействия COVID-19, Директор-исполнитель ЮНЭЙДС объединила партнеров по деятельности, связанной с ВИЧ, здравоохранением и социальной справедливостью, в Народный альянс за вакцинацию для содействия обеспечению всеобщего доступа к услугам по профилактике и лечению.

59. С учетом общемирового стремления к повышению готовности к пандемиям и укреплению реагирования на них мировое сообщество должно использовать уроки, извлеченные из пандемии COVID-19. ВОЗ возглавляет усилия по разработке международного документа по предотвращению пандемий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них. Опыт пандемий ВИЧ и COVID-19 свидетельствует об исключительной важности обеспечения межсекторального реагирования, сосредоточения внимания на справедливости и правах человека, развития инфраструктуры для реагирования на пандемии на местном уровне и при ведущей роли местного населения, расширения участия и взаимодействия гражданского общества в усилиях по обеспечению готовности к пандемиям и управлению деятельностью в сфере здравоохранения в целом, обеспечения справедливого доступа к лучшим медицинским технологиям по приемлемой цене и устойчивого финансирования.

60. По мере возникновения новых чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения ЮНЭЙДС в тесном сотрудничестве с сообществом людей, живущих с ВИЧ, занимается решением соответствующих вопросов, опираясь на накопленный ею опыт. Вспышка обезьяньей оспы в неэндемичных странах по всему миру, которая коснулась многих из ключевых групп населения, наиболее сильно затронутых ВИЧ, подчеркнула руководящую роль Объединенной программы в поддержке обеспечения готовности на национальном уровне. В частности, секретариат ЮНЭЙДС оказал поддержку Перу, одной из стран с наибольшим числом случаев заболевания обезьяньей оспой на миллион человек, в организации эффективных мер реагирования на вспышку этого заболевания.

V. Укрепление и адаптация мер по противодействию СПИДу, принимаемых системой Организации Объединенных Наций

61. Предыдущие обзоры Экономического и Социального Совета, а также независимая оценка деятельности системы Организации Объединенных Наций по противодействию СПИДу в 2016–2019 годах показали, что ЮНЭЙДС является образцовым проявлением реформы Организации Объединенных Наций в действии. ЮНЭЙДС занимает лидирующие позиции в плане приведения своей деятельности в соответствие с требованиями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций³. ЮНЭЙДС является единственной в своем роде объединенной и совместно организованной программой, способствующей созданию такой системы развития Организации

³ См. резолюцию 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года и резолюцию 75/233 Ассамблеи о четырехлетнем всеобъемлющем обзоре политики 2020 года.

Объединенных Наций, деятельность которой носит более стратегический, ответственный, прозрачный и последовательный характер, основана на сотрудничестве, является эффективной, действенной и нацеленной на результаты и предполагает следование в первую очередь принципу «не обходить никого вниманием»⁴. Имея более чем 25-летний опыт руководства скоординированной межсекторальной деятельностью по противодействию пандемии ВИЧ, ЮНЭЙДС внедрила новшества, касающиеся совместной программной деятельности, объединенных страновых групп и единых бюджетов и планов работы, а также разработала инструменты и подходы для деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и межучрежденческого сотрудничества в целом в интересах обеспечения прогресса в усилиях по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года. Присущие Объединенной программе гибкость и оперативность, которых удалось добиться благодаря значительной доле нецелевого основного финансирования, позволили ей быстро и нетривиально обеспечить поддержку в отношении руководящей роли координаторов-резидентов в незамедлительном предоставлении помощи для смягчения воздействия пандемии COVID-19 на уязвимые группы населения.

62. В соответствии с ключевыми положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Единые принципы бюджета, результатов и отчетности на 2022–2026 годы — основной инструмент Объединенной программы для определения приоритетов, стратегического и совместного планирования, реализации, мониторинга и подотчетности — представляют собой план, который ЮНЭЙДС использует для выполнения своей функции в реализации Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы. Принципы, которые были утверждены на сорок восьмом заседании Программного координационного совета, предусматривают ряд трансформационных сдвигов в порядке работы ЮНЭЙДС, которые будут предполагать учет проблемы неравенства во всех аспектах ее деятельности. Опираясь на четкую теорию изменений, Принципы содержат три главных итога и 10 относящихся к областям результатов мероприятий. Были разработаны показатели для отслеживания эффективности деятельности Объединенной программы по достижению этих итогов и осуществлению этих мероприятий. Общий подход, лежащий в основе Принципов, по-прежнему отражает План действий ЮНЭЙДС 2017 года и доработанную операционную модель ЮНЭЙДС⁵, подготовленную по итогам работы международной инспекционной комиссии высокого уровня по дальнейшему развитию Объединенной программы и четко согласованную с требованиями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

63. Объединенная программа предприняла многочисленные шаги по приведению своей работы в соответствие с мандатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая принятие Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы, цель которой — максимально повысить согласованность, скоординированность и эффективность Объединенной программы в качестве одного из важнейших лидеров в усилиях по искоренению СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году. Основываясь на целях и подходах, изложенных в

⁴ В своей резолюции 75/233 Генеральная Ассамблея отметила важность вклада системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку усилий правительств по достижению целей в области устойчивого развития, с тем чтобы никто не был обойден вниманием, на основе полного уважения прав человека, включая право на развитие, и подчеркнула в этой связи, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны.

⁵ План действий под названием “Refining the operating model of the UNAIDS Joint Programme” был утвержден на сороковом заседании Программного координационного совета, состоявшемся в июне 2017 года. См. https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/20170621_PCB40_Action-Plan_17.4_EN.pdf.

Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы, Политическая декларация 2021 года отражает глобальное обязательство покончить со связанным с ВИЧ неравенством и встать на путь, позволяющий искоренить СПИД как угрозу здоровью населения к 2030 году.

64. Программный координационный совет в соответствии с рекомендациями, вынесенными Объединенной инспекционной группой по итогам обзора управленческой и административной деятельности ЮНЭЙДС в 2019 году, учредил Независимый консультативный комитет по внешнему надзору. Комитет, который начал свою работу в 2022 году, предоставляет Программному координационному совету и Директору-исполнителю независимые экспертные консультации в связи с выполнением ими обязанностей по управлению и надзору и оценкой эффективности систем внутреннего контроля, управления рисками и процессов управления. Общая функция Комитета заключается в усилении подотчетности и надзора в ЮНЭЙДС.

65. Объединенная программа разработала ряд глобальных стратегических инициатив, направленных на проведение политической информационно-пропагандистской работы, мобилизацию ресурсов и налаживание партнерских отношений по ключевым вопросам. К таким инициативам относятся программа «Образование+» и Глобальный альянс по искоренению СПИДа среди детей, и в настоящее время ведется работа по подготовке глобальной стратегической инициативы, направленной на ускорение хода достижения целевых показателей «10–10–10», связанных с созданием благоприятной социальной среды, как предусмотрено Глобальной стратегией по СПИДу на 2021–2026 годы.

66. Чтобы привести свою внутреннюю деятельность в соответствие с руководящей ролью в искоренении неравенства и обеспечить актуальность работы ЮНЭЙДС в быстро меняющихся условиях, секретариат ЮНЭЙДС принимает меры по реорганизации и культурной трансформации. Такое организационное преобразование, осуществляемое при участии персонала на различных уровнях, направлено на обеспечение финансовой устойчивости и повышение экономической эффективности ЮНЭЙДС; укрепляет потенциал ЮНЭЙДС в основных сферах ее деятельности; позволяет ЮНЭЙДС позиционировать себя в первую очередь как «организацию знаний»; и сокращает присутствие секретариата в Женеве, укрепляя кадровый состав на страновом и региональном уровнях.

67. Потенциал старшего руководства ЮНЭЙДС был укреплен благодаря назначению Генеральным секретарем двух заместителей Директора-исполнителя ЮНЭЙДС на уровне помощников Генерального секретаря. Комитет организаций-соучредителей, в котором в 2023 году председательствует УНП ООН, способствует вкладу организаций-соучредителей в разработку стратегии и политики и осуществление деятельности Объединенной программы и обеспечивает, чтобы решения, принимаемые Программным координационным советом, также рассматривались соучредителями Совета.

Финансовое положение Объединенной программы

68. Постоянная нехватка основных ресурсов, предусмотренных Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, представляет собой явную угрозу для способности Объединенной программы выполнять свою задачу и оказывать поддержку в усилиях по искоренению СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году. Единые принципы бюджета, результатов и отчетности на 2022–2026 годы предусматривают бюджетные ассигнования для соучредителей и секретариата, которые находятся в диапазоне от исходной суммы в размере 187 млн долл. США до предельной суммы в размере 210 млн долл. США в год. В бюджете отражены суммы средств, необходимых Объединенной программе

для выполнения ее функции катализатора в реализации Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы.

69. Однако объем основного финансирования ЮНЭЙДС значительно меньше объема бюджета, утвержденного Программным координационным советом: суммы поступлений в счет основных ресурсов по Единым принципам бюджета, результатов и отчетности составляют 171,4 млн долл. США в 2021 году и 165,5 млн долл. США в 2022 году. Программный координационный совет возглавил работу целевой группы по дальнейшему увеличению объема основного финансирования в 2022 году и сумел повысить прогнозируемый показатель поступлений примерно на 10 млн долл. США к концу года. Несмотря на эти усилия, он все равно оказался далек от предусмотренного в годовом бюджете показателя в 187 млн долл. США, а текущий прогнозируемый показатель на 2023 год в настоящее время составляет 155 млн долл. США. В значительной степени текущий дефицит обусловлен колебаниями валютных курсов.

70. ЮНЭЙДС предприняла шаги по повышению эффективности расходования средств. Секретариат ЮНЭЙДС сократил число должностей, финансируемых из основных ресурсов, на 9 процентов, а годовой объем основных средств, предназначенных для покрытия расходов по персоналу, — на 10,6 процента; сократил число основных должностей уровня С-5 на 36 процентов; увеличил число национальных сотрудников — специалистов на 30 процентов; сократил присутствие в Женеве, переведя около 90 должностей в глобальные центры в Бангкоке, Бонне (Германия), Йоханнесбурге (Южная Африка) и Найроби; учредил должности советников по ВИЧ в канцеляриях координаторов-резидентов в пяти странах вместо страновых отделений ЮНЭЙДС; и расширил охват многострановой модели до девяти стран, которые оказывают поддержку еще 20 странам.

71. Однако этих мер повышения эффективности, которые, конечно, играют важную роль, недостаточно для решения проблемы серьезного дефицита финансирования. В последние годы наблюдается увеличение объема неосновного финансирования Объединенной программы, но это целевое финансирование, хотя и способствует проведению важной работы, не может заменить собой стабильное и достаточное основное финансирование, необходимое ЮНЭЙДС для дальнейшей реализации плана работы, одобренного Программным координационным советом.

72. В результате недостаточного финансирования секретариат ЮНЭЙДС был вынужден реструктурировать деятельность по оказанию региональной поддержки после прекращения работы одной из своих региональных групп поддержки, а также закрыл три своих страновых отделения. Руководство секретариата ввело мораторий на набор персонала на несколько должностей, что, в свою очередь, значительно увеличило объем работы для оставшихся сотрудников.

73. Хроническая нехватка основных средств, предусмотренных Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, которые были утверждены Программным координационным советом, привела к особенно заметному сокращению потенциала в плане противодействия ВИЧ среди соучредителей. В 2016 году, когда впервые возник дефицит финансирования, число сотрудников, занимающихся проблематикой ВИЧ в организациях-соучредителях, уменьшилось на 27 процентов. Эти проблемы сохраняются, и независимая оценка деятельности системы Организации Объединенных Наций по противодействию СПИДу в 2016–2019 годах показала, что сокращение объема основного финансирования, предусмотренного Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, ограничило возможности соучредителей в области противодействия ВИЧ. Согласно результатам анализа потенциала, проведенного после

независимой оценки, сократилось финансирование критически значимого персонала Объединенной программы, что ограничило возможности соучредителей по активизации необходимых секторальных и партнерских ответных мер в интересах достижения результатов в области противодействия ВИЧ. Хотя введение страновых пакетов позволило страновым группам Организации Объединенных Наций осуществлять более комплексное и согласованное планирование исходя из имеющихся ресурсов, оно не решило проблему сокращения общего потенциала соучредителей. Эти последствия усугубились в 2022 году, когда дефицит бюджета привел к сокращению на 4,4 млн долл. США суммы основных ассигнований для соучредителей в Единых принципах бюджета, результатов и отчетности.

74. Для определения дальнейших действий по устранению дефицита финансирования Программный координационный совет созвал неофициальную целевую группу с участием многих заинтересованных сторон, чтобы сформулировать рекомендации по урегулированию ситуации с финансированием. Целевая группа рекомендовала ЮНЭЙДС принять меры по защите от последствий колебаний валютных курсов; побуждать доноров к совместному направлению средств как в ЮНЭЙДС, так и в Глобальный фонд; и призвать членов Программного координационного совета проявить должную заботу, увеличив размеры своих добровольных взносов для ЮНЭЙДС. Целевая группа рекомендовала донорам заключать многолетние соглашения с ЮНЭЙДС и вносить сбалансированные взносы как в ЮНЭЙДС, так и в Глобальный фонд, а секретариату ЮНЭЙДС — расширить участие соучредителей в деятельности по содействию мобилизации ресурсов по линии Единых принципов бюджета, результатов и отчетности, активизировать мобилизацию ресурсов из частного сектора и призвать страны, в которых осуществляются программы, предоставлять взносы в размере, равном основным страновым инвестициям ЮНЭЙДС. Совет одобрил эти рекомендации, призвал ЮНЭЙДС заключить обновленный меморандум о взаимопонимании с Глобальным фондом и просил ЮНЭЙДС определить приоритетные области Единых принципов бюджета, результатов и отчетности, которые соответствуют прогнозируемым показателям финансирования, способствуют обеспечению прозрачности бюджета и демонстрируют целесообразность инвестирования в деятельность ЮНЭЙДС.

VI. Рекомендации

75. Экономическому и Социальному Совету предлагается рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) с обеспокоенностью отметить, что, несмотря на продолжающийся прогресс в противодействии ВИЧ, число новых случаев инфицирования ВИЧ уменьшается недостаточно быстро для достижения целевых показателей на 2025 год, изложенных в Политической декларации 2021 года, и что приблизительно 9,7 миллиона человек, живущих с ВИЧ, по-прежнему не имеют доступа к лечению; призвать к срочным действиям по расширению масштабов основанных на фактических данных услуг по профилактике, тестированию, лечению и уходу в связи с ВИЧ и обеспечению их доступности для тех, кто в них больше всего нуждается, особенно для представителей ключевых групп населения, девочек-подростков, молодых женщин и детей; и призвать активизировать усилия по защите прав человека и обеспечению гендерного равенства в контексте противодействия ВИЧ, а также по решению вопросов, касающихся социальных и структурных детерминантов здоровья. Искоренение СПИДа является не только одним из ключевых

компонентов цели 3 в области устойчивого развития, но и окажет важное опосредованное воздействие на все цели и задачи;

b) настоятельно призвать страны применять дифференцированные подходы к обеспечению людям доступа к услугам по профилактике ВИЧ посредством предоставления необходимого базового профилактического пакета всем группам населения и расширенных профилактических пакетов наиболее затронутым группам населения, а также активизировать действия по устранению политических и структурных барьеров, с которыми сталкиваются девочки-подростки и молодые женщины, а также представители ключевых групп населения и которые препятствуют расширению масштабов профилактической деятельности;

c) рекомендовать странам укреплять интегрированные, ориентированные на интересы людей, основанные на правах человека и принимаемые при ведущей роли местного населения меры реагирования, которые предусматривают включение связанных с ВИЧ услуг и программ в системы первичного медико-санитарного обслуживания и охраны сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечение согласованности реагирования на ВИЧ с усилиями по противодействию туберкулезу, инфекциям, передаваемым половым путем, раку шейки матки и другим инфекционным и неинфекционным заболеваниям;

d) признать, что неравенство является одним из основных факторов неравномерности прогресса в борьбе с пандемией СПИДа и что оно оказывает прямое воздействие на результаты связанной с ВИЧ деятельности, и призвать к активизации усилий по осуществлению Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы и Политической декларации 2021 года в целях обеспечения того, чтобы в рамках деятельности по противодействию ВИЧ в равной степени учитывались интересы и потребности всех групп населения, в том числе тех, которые в настоящее время обойдены вниманием; а также признать, что неравенство, которое необходимо искоренить, включает неравенство между странами и внутри стран, в том числе неравенство в сфере здравоохранения и препятствия, создаваемые стигматизацией, дискриминацией, нарушениями прав человека, насилием, гендерным неравенством и криминализацией ключевых групп населения;

e) настоятельно призвать страны способствовать продолжению усилий по противодействию ВИЧ в политическом, программном и финансовом плане, в том числе путем принятия незамедлительных мер по устранению сохраняющегося дефицита финансирования, с учетом необходимости ежегодного направления дополнительных средств на сумму в размере 8 млрд долл. США исходя из объема имеющихся в настоящее время ресурсов для достижения поставленных на 2025 год целевых показателей; и в то же время особо отметить важность направления финансовых средств на наиболее эффективные меры с учетом потребностей населения в каждой конкретной ситуации и путем согласования национальных мер реагирования с задокументированными эпидемиологическими закономерностями;

f) подчеркнуть важность предоставления в полном объеме средств, предусмотренных Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, для эффективного функционирования Объединенной программы; призвать к возобновлению усилий по устранению текущего дефицита финансирования на сумму в размере около 30 млн долл. США, подчеркнув при этом важнейшую роль ЮНЭЙДС в глобальном реагировании на СПИД и необходимость одобрить, обеспечить ресурсами и поддержать действия,

изложенные в Глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы и Политической декларации 2021 года;

g) признать вклад Объединенной программы в межсекторальное реагирование на ВИЧ и роль деятельности по противодействию ВИЧ в обеспечении готовности к пандемии COVID-19, вспышке обезьяньей оспы и в последующий период, что подразумевает сосредоточение внимания на обеспечении справедливости и соблюдении прав человека, роли противодействия ВИЧ при ведущей роли местного населения и участии гражданского общества в усилиях по обеспечению готовности к пандемии и управлению деятельностью в сфере здравоохранения в целом, обеспечении справедливого доступа к лучшим медицинским технологиям по приемлемой цене и устойчивом финансировании, включая инвестиции и системы для целей здравоохранения и развития инфраструктуры, которые доказали свою эффективность в плане подготовки к пандемиям и реагирования на них, как это было во время пандемии COVID-19;

h) высоко оценить усилия ЮНЭЙДС по корректировке ее операционной модели и укреплению поддержки, оказываемой ею странам, в частности в контексте пандемии COVID-19, и приветствовать механизм и инструменты планирования и обеспечения подотчетности Объединенной программы, которые позволили дополнительно повысить согласованность деятельности Объединенной программы с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, степень их учета и дальнейшее соответствие им⁶.

⁶ К ним относятся новый цикл Единых принципов бюджета, результатов и отчетности (2022–2026 годы), Глобальная стратегия по СПИДу на 2021–2026 годы под названием «Ликвидировать неравенство. Покончить со СПИДом», Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу 2021 года под названием «Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: искоренение неравенства и становление на путь, позволяющий искоренить СПИД к 2030 году», а также создание Независимого консультативного комитета по внешнему надзору в соответствии с рекомендациями Объединенной инспекционной группы для вынесения рекомендаций Директору-исполнителю ЮНЭЙДС и Программному координационному совету в целях укрепления надзора, подотчетности и управления рисками.